

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

Lege privind stabilirea responsabilităților biroului unic de legătura și ale autorităților competente în vederea punerii în aplicare a prevederilor art.4, art.5 alin.(3), art.9, art.10 alin.(1), art.27, art.30, art.37 alin.(1) și ale art.39 din Regulamentul (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii prezentului proiect de act normativ

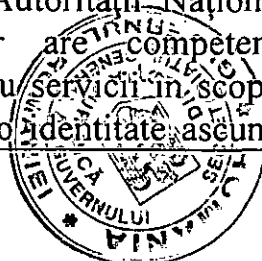
1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea de Guvern nr. 444/2020 a fost stabilit cadrul instituțional și măsuri pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 5 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2017/2.394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.006/2004.

Prin hotărâre a fost desemnat biroul unic de legătură precum și autoritățile competente responsabile cu aplicarea legislației din domeniul protecției consumatorilor, responsabile cu accesarea directă a bazei de date prevăzute la art. 35 din Regulament.

Prin hotărâre se desemnează Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor drept birou unic de legătură, astfel cum este definit la art. 3 pct. (7) din Regulament.

Având în vedere faptul că, Regulamentul (UE) 2017/2394 introduce noi mecanisme de anchetă și de asigurare a aplicării legislației în cazul încălcărilor pe scară largă, precum și faptul că, în scopul exercitării supravegherii pieței, inclusiv pentru a obține mijloace de probă, personalul din cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor are competențe, inclusiv de a achiziționa bunuri sau servicii în scopuri de testare, dacă este necesar, sub o identitate ascunsă,



	<p>inclusiv de a le inspecta, studia, dezasmbla, este necesar ca aceste cerințe să fie transpuse în legislația națională la un nivel primar.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Regulamentul (UE) 2017/2394 armonizează cadrul de cooperare dintre autoritățile naționale din UE, astfel încât acțiunile acestora în materie de asigurare a aplicării legislației să vizeze piața unică în toate dimensiunile sale. Obiectivul principal al Regulamentului (UE) 2017/2394 este de a asigura securitatea juridică în cadrul pieței unice prin aplicarea coerentă a actelor legislative cheie care formează acquis-ul Uniunii în domeniul protecției consumatorilor și care figurează în anexa regulamentului, iar la nivel national sunt prevăzute în anexa la Hotărârea nr. 444/2020.</p> <p>Prin urmare, pentru a-i împiedica pe comercianți să exploateze lacunele legislative și limitările teritoriale sau de altă natură care restrâng capacitatea statelor membre de a asigura aplicarea legislației, este crucial să existe între autoritățile publice o cooperare transfrontalieră eficientă la nivelul Uniunii cu privire la asigurarea aplicării legislației. Această cooperare se realizează prin intermediul unui mecanism de alertă și al unui mecanism de asistență reciprocă, completate de un set de competențe minime de care au nevoie autoritățile naționale pentru o cooperare transfrontalieră eficientă și solidă din punct de vedere juridic.</p> <p>Există, de asemenea, un mecanism de combatere a practicilor frauduloase care privesc mai mult de două țări, prin care statele membre, cu ajutorul Comisiei, abordează împreună chestiunile de interes comun.</p> <p>Prin Regulamentul (UE) 2017/2394 se introduc noi categorii de încălcări transfrontaliere: "încălcări pe scară largă" (care aduc prejudicii sau este posibil să aducă prejudicii consumatorilor din cel puțin 2 state membre) și „încălcări pe scară largă cu o dimensiune specifică Uniunii” (care aduc prejudicii sau este posibil să aducă prejudicii în cel puțin două treimi din statele membre ce reprezintă cumulativ cel puțin două treimi din populația Uniunii).</p> <p>De asemenea, Regulamentul (UE) 2017/2394 include competențe suplimentare de anchetă și de asigurare a aplicării legislației pentru autoritățile competente pentru a coopera mai rapid și mai eficient în</p>



context transfrontalier.

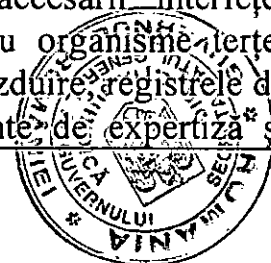
Biroul unic de legătură este autoritatea publică desemnată ca fiind responsabilă de coordonarea aplicării Regulamentului și este răspunzător de coordonarea activităților de anchetă și de asigurare a respectării legislației de toate autoritățile competente din țara sa.

Hotărârea de Guvern nr.444/2020 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 5 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2017/2.394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.006/2004, desemnează biroul unic de legătură și autoritățile competente responsabile cu aplicarea legislației din domeniul protecției consumatorilor, responsabile cu accesarea directă a bazei de date prevăzute la art. 35 din Regulament, care funcționează pe platforma IMI, modulul IMI-CPC, gestionată de Comisia Europeană.

Conform obligației introduse prin art. 5, paragraf (4) al Regulamentului 2397/2017, autoritățile competente și birourile unice de legătură trebuie să dispună de resursele necesare pentru aplicarea acestuia, inclusiv de suficiente resurse bugetare și de altă natură, de experți, de proceduri și de alte mecanisme.

În calitate de **autoritate competentă**, ANPC are obligația de a soluționa cu celeritate, în termene stabilite, cazurile transfrontaliere de încălcări ale prevederilor celor 20 de acte normative naționale din anexa la H.G. nr.444/2020, pentru care are competențe, vehiculate prin intermediul platformei securizate IMI.

Pentru implementarea prevederilor art. 9 paragraf (4) lit. (g) din Regulamentul 2394/2007, prin care se stabilește competența de a îndepărta conținutul unei interfețe online sau de a restricționa accesul la aceasta sau de a dispune afișarea explicită a unui avertisment către consumatori în momentul accesării interfeței online, este necesară cooperarea cu organisme terțe, cum ar fi furnizorii de servicii de găzduire, registrele de domenii și cu structuri independente, de expertiză și



	<p>cercetare-dezvoltare în domeniul protecției infrastructurilor cibernetice.</p> <p>Întrucât există posibilitatea ca anumite cazuri de investigare/asigurare a respectării legislației Uniunii care protejează interesele consumatorilor, așa cum este definită la art. 3, pct.1 din Regulamentul 2394/2017 la nivel național, să se dovedească ulterior a fi cazuri cu dimensiune transfrontalieră, este necesar ca ANPC să își suplimenteze competențele pe care le are în prezent, în vederea asigurării activității de control necesară supravegherii pieței la nivel național, inclusiv pentru a obține mijloace de probă. Articolul 9, pct. 6 al Regulamentului (UE) 2017/2394 prevede că autoritățile competente pot demara din proprie inițiativă anchete sau proceduri pentru a pune capăt sau pentru a interzice încălcări.</p> <p>În consecință, competențele ANPC ar trebui suplimentate pentru toate cazurile în care demarează orice anchetă care vizează încălcări/potentiale incalcare la nivel national a legislației Uniunii care protejează interesele consumatorilor, așa cum este definită la art. 3, pct.1 din Regulamentul 2394/2017.</p> <p>Astfel, când ANPC are suspiciunea că exista o încălcare, ar trebui să aibă toate competențele de anchetă enumerate la art. 9 punctul 3 și, în cazul în care, în urma anchetei se dovedește că există o încălcare, să dispună de competențele enumerate la art. 9, punctul 4 al Regulamentului UE (2394/2017), în toate cazurile suspicionate sau dovedite a fi încălcări.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Consumatorii care cumpără dintr-o altă țară servicii și bunuri în mediul online și offline sunt vizați de propunere, întrucât obiectivul principal al acesteia este acela de a spori protecția consumatorilor pe aceste piețe. Propunerea va elimina parțial riscul la care sunt expuși consumatorii de a suferi prejudicii de exemplu atunci când nu le sunt livrate produsele cumpărate dintr-o altă țară sau atunci când le sunt furnizate informații înșelătoare cu privire la modalitățile de plată ori atunci când plățile sunt efectuate prin setări implicite, fără consimțământul lor explicit. Consumatorii vor beneficia de o protecție mai mare atunci când vor face cumpărături transfrontaliere, în special în mediul online.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5 –a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ -	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



<p>prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ stabilește măsurile necesare punerii în aplicare la nivel național a prevederilor art. 4, art. 5 alin. (3), art. 9, art. 10 alin.(1), art. 27, art. 30; art. 37 alin (1) și ale art. 39 din Regulamentului (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului, privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 345 din 27 decembrie 2017.</p> <p>În vederea asigurării aplicării în România a prevederilor art. 5 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2017/2394, care prevede obligativitatea desemnării biroului unic de legătură și autoritățile competente responsabile cu aplicarea legislației din domeniul protecției consumatorilor și în vederea asigurării accesului la baza de date prevăzută la art. 35 din respectivul regulament, a fost emisă Hotărârea de Guvern nr. 444/2020.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 804/2022.



d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost afișat pe site-ul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor în 18.02.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale este necesară extinderea competențelor instituțiilor existente, în vederea asigurării respectării art. 9 din Regulamentul (UE) 2017/2394.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind stabilirea responsabilităților biroului unic de legătura și ale autorităților competente în vederea punerii în aplicare a prevederilor art.4, art.5 alin.(3), art.9, art.10 alin.(1), art.27, art.30, art.37 alin.(1) și ale art.39 din Regulamentul (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM~~ ~~MINISTRU~~

~~NICOLAE~~ ~~IONEL~~ ~~CIUCĂ~~

